



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WIELKOPOLSKIEGO

Poznań, dnia 26 maja 2021 r.

Poz. 4273

UCHWAŁA NR 13/851/2021

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 19 maja 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn.zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXI/285/2021 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 19 kwietnia 2021 r. w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji celowej z budżetu gminy Wronki, trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczenia na pokrycie części kosztów zakupu i montażu proekologicznych urządzeń grzewczych, w części obejmującej:

- w § 5 ust. 1 pkt 1) wyrażenie o treści: „(słownie: cztery tysiące złotych 00/100)”,
- w § 5 ust. 1 pkt 2) wyrażenie o treści: „(słownie: dwa tysiące złotych 00/100)”,
- w § 6 ust. 2 wyrażenie o treści: „,nie dłużej jednak niż do dnia 15 listopada danego roku budżetowego”,
- w § 7 ust. 1 zdanie drugie o treści: „Zgłoszenia należy dokonać w nieprzekraczalnym terminie do dnia 15 listopada danego roku budżetowego”,
- w § 13 wyrażenie o treści: "nie dłużej niż",
- w załączniku Nr 2 „Oświadczenie” Wnioskodawcy o byciu posiadaczem samoistnym zdanie o treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za podanie w niniejszym oświadczeniu nieprawdy, zgodnie z art. 233 Kodeksu karnego”,

z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 20 kwietnia 2021 r. Rada Miasta i Gminy Wronki powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 5 w związku z art. 400a ust. 1 pkt 5 i 21 ustawy Prawo ochrony środowiska, uchwaliła zasady udzielenia dotacji celowej z budżetu gminy Wronki, tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczenia na pokrycie części kosztów zakupu i montażu proekologicznych urządzeń grzewczych.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 19 maja 2021 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby, po zapoznaniu się z treścią uchwały ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 5 ust. 1 Rada postanowiła, iż:

„Wnioskodawca może uzyskać dofinansowanie poniesionych kosztów inwestycji, udokumentowanych imienną fakturą, na zakup i/lub montaż urządzenia grzewczego:

1) dla urządzeń wymienionych w § 3 ust. 1 lit. a i d – w wysokości 70% lecz nie więcej niż 3 000,00 zł (słownie: cztery tysiące złotych 00/100),

2) dla urządzeń wymienionych w § 3 ust. 1 lit. b, c, e, f i g – w wysokości 70% lecz nie więcej niż 3 000,00 zł (słownie dwa tysiące złotych 00/100).”

Z informacji zawartych na stronie www.wronki.esesja.pl wynika, iż przedłożony projekt uchwały zakładał udzielenie dotacji:

„1) dla urządzeń wymienionych w § 3 ust. 1 lit. a i d – w wysokości 70% lecz nie więcej niż 4 000,00 zł (słownie: cztery tysiące złotych 00/100),

2) dla urządzeń wymienionych w § 3 ust. 1 lit. b, c, e, f i g – w wysokości 70% lecz nie więcej niż 2 000,00 zł (słownie dwa tysiące złotych 00/100).”

Podczas sesji w dniu 19 kwietnia 2021 r. Radni zmienili wysokość dofinansowania - wyrównanie dofinansowania dla pieców gazowych i pieców na pellet – 3.000,00 zł. Zmiana została przegłosowana przy 9 głosach „za”, 4 „wstrzymujących się”, dwóch Radnych było nieobecnych.

Także z przesłanego przez Zastępcę Burmistrza Wroniek wyjaśnienia wynika, iż:

„Wskutek omyłki redakcyjnej w § 5 ust. 1 pkt 1 i 2 przedmiotowej uchwały pojawił się błędny zapis słowny maksymalnej kwoty dotacji, który nie odpowiada prawidłowo określonej kwocie zapisanej w treści przepisu w sposób numeryczny. Omyłka ta wyniknęła z faktu, że podczas XXXI sesji Rady Miasta i Gminy Wronki, na której podjęta została przedmiotowa uchwała, po dyskusji Rada wprowadziła do projektu uchwały poprawki polegające na zmianach wysokości dotacji przewidzianych początkowo w projekcie uchwały. Przyjęte przez Radę poprawki dotyczyły tego, że w § 5 ust. 1 pkt 1 kwota maksymalna dotacji została zmniejszona z pierwotnie planowanej kwoty 4.000 zł do kwoty 3.000 zł, natomiast w § 5 ust. 1 pkt 2 kwota taka została zwiększona z kwoty 2.000 zł do kwoty 3.000 zł”.

Potwierdza to załączony do wyjaśnienia protokół z sesji.

W związku z powyższym należy stwierdzić nieważność zapisów w § 5 wymienionych w sentencji uchwały Kolegium.

Z treści postanowień § 6 ust. 2 i § 7 ust. 1 uchwały wynika, że:

- "Umowę, o której mowa w ust. 1, zawiera się na czas określony, nie dłużej jednak niż do dnia 15 listopada danego roku budżetowego" (§ 6 ust. 2).

- "Wypłata środków dotacji celowej zostanie zrealizowana na podstawie końcowego protokołu oględzin przedsięwzięcia sporządzonego w terminie do 30 dni po pisemnym zgłoszeniu Burmistrzowi Miasta i Gminy Wronki przez wnioskodawcę o wykonaniu inwestycji. Zgłoszenia należy dokonać w nieprzekraczalnym terminie do dnia 15 listopada danego roku budżetowego" (§ 7 ust. 1).

Do zgłoszenia należy dołączyć dowód zakupu i/lub montażu dotowanego urządzenia oraz dla urządzeń wymienionych w § 3 ust. 1 lit. e oraz f dokument potwierdzający spełnienie wymogów dotyczących ekoprojektu - certyfikat wystawiony przez akredytowane laboratorium badawcze z obszaru Unii Europejskiej lub inny dokument równoważny wydany przez właściwą jednostkę certyfikującą. W związku z tym, że rozliczenie dotacji następuje najczęściej przez przedłożenie dokumentów rozliczeniowych (rachunków, faktur) za wykonane zadania i potwierdzeń zapłaty, zgłoszenie należy utożsamiać z rozliczeniem dotacji.

W ocenie Kolegium, jeżeli umowa zawarta jest na czas określony, jednak nie dłuższy niż do dnia 15 listopada danego roku budżetowego, to Rada nie może określić terminu rozliczenia dotacji w terminie 30 dni od wykorzystania dotacji, jednak nie później niż do 15 listopada roku budżetowego, gdyż w przypadku zawarcia umowy z terminem do 15 listopada - rozliczenie jej w terminie do 15 listopada nie będzie możliwe.

W § 13 badanej uchwały Rada postanowiła, że: "Zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 ze zm., dotacje celowe, o których mowa w niniejszej uchwale obowiązują nie dłużej niż do dnia 30 czerwca 2024 r."

Każda norma prawna (akt normatywny) obowiązuje w określonym czasie. Czasowy zakres obowiązywania aktu normatywnego i zawartych w nim norm prawnych wymaga ustalenia dwóch momentów: początkowego, z którym dany akt wchodzi w życie i końcowego, kiedy traci moc obowiązującą.

Akt normatywny przestaje obowiązywać:

- z dniem uchylecia go przez przepisy derogacyjne nowego aktu,
- z dniem wskazanym w samym akcie, o ile został wydany na określony czas.

Przepisy prawne obowiązują, jeżeli w systemie prawnym istnieje obowiązek ich przestrzegania przez adresatów, tj. gdy w danym momencie stanowią wiążący wzorzec zachowań dla jej adresatów.

Regulacja uchwalona przez Radę Miasta i Gminy Wronki w § 13 badanej uchwały, w części ustalającej okres obowiązywania dotacji ("nie dłużej niż") wskazanych zasad nie wypełnia.

Ponadto w załączniku Nr 2 dotyczącym oświadczenia Wnioskodawcy o byciu posiadaczem samoistnym ujęto stwierdzenie „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za podanie w niniejszym oświadczeniu nieprawdy, zgodnie z art. 233 Kodeksu karnego”, czyli regulacje wykraczające poza zakres kompetencji określonych w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, a więc takie, które nie powinny się w nich znaleźć.

Żaden ze wskazanych w podstawie prawnej uchwały przepisów nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący gminy na wnioskodawcę obowiązku składania oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego w zakresie ponoszenia odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością.

Mając powyższe na uwadze uznać należy, że ustalenie w badanej uchwale wskazanego powyżej obowiązku wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania zawartości przedmiotowej uchwały. Zaznaczyć należy, że nałożenie na składającego wniosek takiego obowiązku może mieć miejsce wyłącznie, gdy przepis ustawy taką możliwość przewiduje. Uchwały organów samorządu terytorialnego muszą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Regulacje nie mogą być swobodnie poddawane wykładni rozszerzającej i celowościowej. Przepisy udzielające kompetencji podlegają wyłącznie wykładni dosłownej. Każde wykroczenie poza zakres udzielonego upoważnienia, stanowi naruszenie nie tylko normy, w której upoważnienie jest zawarte, ale przede wszystkim konstytucyjnych warunków legalności aktu wykonawczego.

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w wyroku wydanym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w dniu 4 marca 2015 r. (sygn. akt I SA/Kr 52/15), cyt.: „Słuszne jest zatem stanowisko prezentowane w orzecznictwie, że jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas – w razie przeniesienia kompetencji do określenia przez organ samorządu wzoru informacji i deklaracji – możliwym byłoby odwoływanie się przez organ do pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), czy złożenia oświadczenia o posiadaniu wiedzy odnośnie do takiej odpowiedzialności. Wskazane przepisy (...) nie przewidują takiej możliwości, zaś ustawowego upoważnienia dla organu stanowiącego gminy w tym zakresie nie można domniemywać.”

Powyższe przesądziło o stwierdzeniu nieważności badanej uchwały w zakresie określonym w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia.

Przewodnicząca Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.